

MOSAICOS DE CONSERVACIÓN

COMUNIDADES E INSTITUCIONES DECIDIENDO SOBRE LA CONSERVACIÓN Y USO SOSTENIBLE DE LA BIODIVERSIDAD DE SU TERRITORIO

Mapa de la situación deseada del Mosaico The Peak. Autora: Carmiña Cruz



MOSAICOS DE CONSERVACIÓN

COMUNIDADES E INSTITUCIONES DECIDIENDO SOBRE LA CONSERVACIÓN Y USO
SOSTENIBLE DE LA BIODIVERSIDAD DE SU TERRITORIO

Equipo Técnico Proyecto GEF
Programa Mosaicos de Conservación

Ana Beatriz Barona
Coordinadora Proyecto GEF

Alejandro Gil Sánchez
Mónica Orjuela
Consultores Técnicos

Irina Montenegro
Consultora Monitoreo y seguimiento

Nadia Rey Cobos
Consultora comunicaciones

Julio de 2009
Serie Documentos Técnicos N. I

Fotografía: Mauricio Guzmán

SECTOR ZARAGOZA
MOSAICO DE CONSACÁ Y YACUANQUER



	Presentación	7
uno	¿De dónde surge la propuesta del Programa?	9
dos	¿En qué consiste la propuesta?	11
tres	Desarrollo metodológico	14
tres	¿Cuáles son sus alcances?	19

MOSAICOS DE CONSERVACIÓN: Comunidades e instituciones decidiendo...



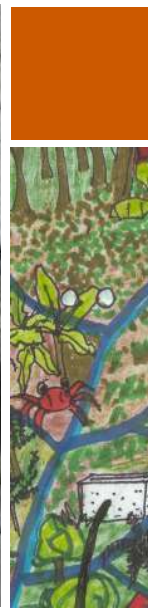
Mensajes Principales

Los Mosaicos de Conservación se constituyen en el país como una iniciativa innovadora que promueve el manejo y la conservación de la biodiversidad a una escala de paisaje, y busca establecer redes de áreas protegidas y paisajes complementarios que combinen diferentes figuras e iniciativas de conservación y manejo para promover el uso sostenible de la biodiversidad y el desarrollo local, donde la participación y la decisión social se constituyen en el elemento central de la gestión ambiental territorial.

El Programa Mosaicos de Conservación del Proyecto GEF-Patrimonio Natural es una propuesta de gestión ambiental territorial orientada a construir estrategias efectivas de planificación y manejo del territorio, generando al mismo tiempo la complementariedad entre áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y sus territorios aledaños.

Los objetivos específicos del Programa están orientados a fortalecer la capacidad local para participar efectivamente en la identificación, decisión e implementación de procesos integrales de conservación y uso sostenible de la biodiversidad y promover medidas efectivas y complementarias para lograrlo.

El Programa se ejecuta en el nivel territorial en nueve Mosaicos de conservación que incluyen áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales y sus territorios aledaños. Al mismo tiempo propone la planeación, análisis y generación de aprendizajes en un nivel agregado de Programa, que permite ampliar la escala de las experiencias puntuales hacia la reflexión de lineamientos más generales



Patrimonio Natural es una institución creada en 2005 por iniciativa de organizaciones públicas y privadas para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, Sinap, con el fin de contribuir a su sostenibilidad financiera.

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas se define como “el conjunto de todas las áreas naturales protegidas del país de gobernanza pública, privada y comunitaria que comprende los ámbitos de gestión nacional, regional y local y vincula diferentes actores, estrategias e instrumentos de gestión, para contribuir como un todo al cumplimiento de los objetivos de conservación del país”.

Patrimonio Natural trabaja en alianza con las organizaciones e instituciones que hacen parte del Sinap en la generación de una cultura de sostenibilidad social y financiera de las áreas protegidas, por esta razón se reconoce a sí mismo como un espacio de gestión interinstitucional y un facilitador de procesos de articulación entre estas instituciones.

Patrimonio Natural entiende por sostenibilidad financiera la capacidad de generar y asignar recursos de manera efectiva, articulando diversas fuentes de financiación que apunten a metas de largo plazo, en los órdenes de magnitud requeridos de acuerdo con los contextos ecológicos, sociales y económicos de los territorios.

Estas sostenibilidad financiera del Sistema Nacional de Áreas Protegidas Sinap considera tres factores determinantes: institucional, técnico y financiero, que se deben trabajar con los diferentes actores relacionados directa o indirectamente con el Sistema.

Patrimonio Natural inició sus actividades con la ejecución del proyecto Fondo de Áreas Protegidas para Colombia, financiado por el GEF a través del Banco Mundial. Este proyecto fue formulado en conjunto con la Unidad de Parques Nacionales Naturales con el objetivo de contribuir al desarrollo del Sinap, mediante la consolidación de un Fondo para el apoyo de iniciativas en conservación de la biodiversidad y de las áreas protegidas colombianas.

Uno de los componentes de este Proyecto es el Programa Mosaicos de Conservación, cuyo objetivo es concertar y desarrollar medidas de conservación, uso y manejo sostenible de la biodiversidad, así como evaluar su efectividad y complementariedad en un territorio, con el fin de generar la gestión conjunta y a largo plazo entre los diferentes actores de los mosaicos de conservación.



El Programa Mosaicos de Conservación tiene una duración de 5 años y aporta al desarrollo del enfoque territorial de Patrimonio Natural, aspecto fundamental de la solidez técnica, uno de los determinantes de la sostenibilidad financiera del Sinap.

Este enfoque se expresa en intervenciones que, partiendo de un desarrollo concreto en el territorio, promueven el encuentro y la gestión social, institucional e intersectorial alrededor de procesos de conservación, manejo y uso sostenible de la biodiversidad y las áreas protegidas.

El documento que presentamos a continuación expone los planteamientos conceptuales y metodológicos centrales del Programa Mosaicos de Conservación, constituyéndose en el marco de referencia para analizar y evaluar los procesos en cada mosaico, que si bien tienen desarrollos específicos de acuerdo al contexto y condiciones locales, responden a unos planteamientos centrales que constituyen la apuesta del Programa.

De igual manera, el documento justifica la propuesta del Programa y expone los objetivos, los supuestos de intervención y la propuesta metodológica, para llegar a la definición de los alcances esperados en cada nivel de trabajo.

Este documento es el primero de la serie de documentos técnicos del Programa Mosaicos de Conservación, que busca divulgar los resultados de investigaciones específicas, la descripción detallada de procesos, metodologías y compilaciones de los informes técnicos del Programa. Su público objetivo es un lector más especializado, vinculado con la temática tratada en cada documento y por lo tanto, su lenguaje es más técnico.

“Cuando apoyamos la creación de Patrimonio Natural -Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas, ya en diferentes partes del mundo y de América Latina se habían creado fondos similares, entonces de esta perspectiva lo que se planteaba con el fondo patrimonial no era una novedad. La novedad estaba, como lo decía nuestro senior manager en su momento, en la relación entre la conservación y el desarrollo local que se plantea en el componente 2, el Programa Mosaicos de Conservación. Para él esta era la novedad conceptual y para nosotros es un reto en la práctica”. Juan Pablo Ruiz, Senior Natural Resources Management Specialist Sustainable Development, Banco Mundial.

uno

¿DE DÓNDE SURGE LA PROPUESTA?



La necesidad de articular los intereses de la conservación y el desarrollo en el país ha motivado la revisión y generación de modelos de ordenamiento ambiental que consideren las dinámicas de ocupación del territorio, la diversidad étnica y cultural de las comunidades que lo habitan, y la confluencia de figuras de ordenamiento territorial en donde conviven diferentes intereses y visiones de manejo. Esta necesidad a su vez exige que las propuestas de conservación y uso de la biodiversidad se construyan desde acuerdos sociales, permitiendo que con el relacionamiento entre actores y su capacidad de toma de decisiones se consoliden, en el largo plazo, territorios donde la adaptación humana, la conservación y desarrollo sean coherentes entre sí y estén profundamente interrelacionados.

Así, modelos como los Mosaicos de Conservación se constituyen en el país como una iniciativa innovadora que promueve el manejo y la conservación de la biodiversidad a una escala de paisaje (1). Esta propuesta, aún en desarrollo, busca establecer redes de áreas protegidas y paisajes complementarios que combinen diferentes figuras e iniciativas de conservación y manejo (2) para promover el uso sostenible de la biodiversidad y el desarrollo local, donde la participación y la decisión social se constituyen en el elemento central de la gestión ambiental territorial.

El planteamiento de los Mosaicos de Conservación tiene en cuenta los siguientes aspectos: a) las fallas en el diseño de los parques nacionales naturales que, desde un punto de vista ecológico, reflejan baja representación de ecosistemas estratégicos(3) y aumento en la vulnerabilidad y riesgo de las áreas delimitadas (4); b) la persistencia de conflictos entre las políticas de conservación y las percepciones e intereses de las poblaciones locales por el uso del territorio donde están las áreas protegidas; y, c) las oportunidades que ofrecen estrategias de manejo diferentes a la conservación estricta y que permiten combinar la presencia de asentamientos humanos y el uso racional de los recursos naturales, como aporte a la conservación de biodiversidad.

1. El paisaje corresponde a una porción de un territorio geográfico que se distingue de otros por sus cualidades físicas, biológicas y antrópicas (actividades humanas). La conservación a escala de paisaje por tanto permite analizar un territorio desde una mirada multifuncional que analiza la dinámica de las variables físicas y ecológicas y su interrelación con la intervención humana (World Conservation Union) (Adaptado de Etter, A., Introducción a la Ecología del Paisaje. Un marco de integración para los levantamientos rurales. 1991).

2. Se han considerado tanto las propuestas de manejo de los parques nacionales naturales y de otras áreas protegidas declaradas, como las iniciativas de conservación y uso sostenible de los paisajes rurales, paisajes marinos o territorios de grupos étnicos de propiedad colectiva.

3. Véanse, por ejemplo, Fandiño (Framework of Ecological Evaluation oriented at the Establishment and Management of Protected Areas. A case study of the Santuario de Iguaque, Colombia., 1996) y van Wyngaarden y Fandiño (Parques Nacionales Los Nevados. Un caso de selección y zonificación de áreas de conservación biológica., 2002), autores que han



Para contribuir, en el largo plazo, al desarrollo de un modelo eficiente y sostenible de gestión territorial, en 2006 surge el Programa Mosaicos de Conservación del Proyecto GEF-Patrimonio Natural (4) como una propuesta de gestión ambiental territorial orientada a construir estrategias efectivas de planificación y manejo del territorio, generando al mismo tiempo la complementariedad entre áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y sus territorios aledaños.

A escala local el Programa parte de un territorio heterogéneo donde un parque nacional natural (área de conservación estricta) se conjuga con diferentes formas de manejo territorial surgidas de las necesidades, prioridades y perspectivas de los pobladores.

En este nivel de trabajo, se promueve la articulación organizativa e institucional de las autoridades territoriales (consejos comunitarios de comunidades negras, autoridades de resguardos indígenas), las organizaciones locales (organizaciones de base, ONGs, instituciones académicas y científicas) y las autoridades ambientales y públicas (parques nacionales, corporaciones autónomas regionales, alcaldías municipales y gobernaciones), para decidir conjuntamente estrategias de conservación y uso sostenible, fortalecer los procesos de planificación y gestión ambiental territorial, y desde allí, contribuir a la construcción del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, Sinap.

Con la puesta en marcha de intervenciones directas en un área limitada de trabajo a partir de la formulación e implementación de subproyectos por término de 5 años, el Programa busca alcanzar resultados que incidan en el establecimiento de procesos sostenibles de conservación, uso y manejo del territorio. Para facilitar la consecución de este objetivo se promoverá el fortalecimiento de las capacidades locales, la apropiación y la legitimidad social para tomar decisiones de manejo, así como la coordinación social e institucional dentro del territorio que, a mediano o largo plazo, se configurará como un Mosaico de Conservación (5).

De igual manera, en la escala nacional o agregada, los principios, los criterios orientadores de intervención (6), los aprendizajes y las reflexiones del Programa aportan al cumplimiento de los objetivos de conservación nacionales con los cuales se busca generar, en el largo plazo, un modelo de gestión ambiental territorial que opere a escala de paisaje.

“Desde el punto de vista técnico un mosaico sería la coincidencia y coordinación en el territorio de distintas figuras de conservación, pero lo que nosotros llamamos ecosistemas son territorios para alguien, donde hay intereses, donde hay significados”. Germán Andrade.

4. El Programa Mosaicos de Conservación del Proyecto GEF se ejecuta entre el 2006 y el 2011

5. Entendiendo esto como una propuesta de gestión a escala de paisaje, y no como una nueva figura de ordenamiento.

6. PATRIMONIO NATURAL. Marco conceptual y metodológico del Programa Mosaicos de Conservación – Subcomponente 2. 2007.

dos

¿EN QUE CONSISTE LA PROPUESTA?



Objetivo general del Programa

Concertar y desarrollar medidas de conservación, uso y manejo sostenible de la biodiversidad y evaluar su efectividad y complementariedad en un territorio con el fin de generar la gestión conjunta y a largo plazo entre los diferentes actores de los mosaicos de conservación.

Objetivos específicos:

Fortalecer la capacidad local para participar efectivamente en la identificación, decisión e implementación de procesos integrales de conservación y uso sostenible de la biodiversidad.

¿Cómo lo vamos a hacer?

1. Desarrollo de herramientas y procesos metodológicos que faciliten el ordenamiento ambiental territorial con un enfoque participativo.
2. Promoción y consolidación de espacios y mecanismos para la complementariedad y la generación de alianzas sociales e institucionales para la gestión ambiental territorial.

Promover medidas efectivas y complementarias de conservación y uso sostenible de la biodiversidad que contribuyan al manejo del territorio e integren los intereses y visiones locales con los objetivos de conservación planteados por el país.

¿Cómo lo vamos a hacer?

1. Subproyectos específicos que promuevan prácticas locales de conservación y uso sostenible.
2. Búsqueda de complementariedades entre las medidas de conservación, uso y manejo sostenible de los subproyectos del Parque y del área aledaña, que aporten tanto a la conservación del área protegida, como a la gestión ambiental territorial sostenible.

Supuestos de intervención del Programa

Para el desarrollo del Programa, *Patrimonio Natural* parte de cuatro supuestos que definen el enfoque de trabajo de la propuesta de gestión territorial y la apuesta para contribuir a la sostenibilidad de los procesos de conservación, uso y manejo sostenible promovidos. Estos supuestos son entendidos como puntos de partida que orientan la intervención.

El Mosaico se construye desde lo local

El Programa promueve procesos de conservación y uso sostenible a partir de la priorización de las necesidades, oportunidades y propuestas que respondan a los intereses, miradas e iniciativas locales, sin perder de vista la relevancia nacional de las áreas protegidas que incluyen.

“Quedamos claros que Mosaicos no era una nueva propuesta de ordenamiento para la región, no era declarar una nueva área de conservación, sino que simplemente es una estrategia que fortalece a las instancias locales y las comunidades, y contribuye a la conservación, a la gobernabilidad del territorio y al fortalecimiento que de los pueblos”. Absalón Machado. Mosaico de la Cuenca del Río Yurumanguí

En el Mosaico se desarrollan acciones concretas como elementos dinamizadores de la gestión. El Programa busca que la planeación y el desarrollo de prácticas e intervenciones territoriales específicas para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad generen aprendizajes y las bases de un relacionamiento de largo plazo. Estas acciones permitirán construir propuestas de manejo territorial desde lo concreto.

“Este proyecto ha permitido algo muy importante, y es que se puedan implementar algunos de los componentes del plan de manejo que tiene el Parque. En el caso del Parque Orquídeas, una región marginada donde casi no hay presencia del Estado, que esta habitada por comunidades indígenas y campesinas, se han podido implementar acciones como la restauración del ecosistema con algo muy importante, la participación social”. Héctor Velázquez, administrador del Parque Nacional Natural Orquídeas, área núcleo del Mosaico de la Cuenca del Río Encarnación.

En el Mosaico se impulsan alianzas para la gestión ambiental territorial con base en propuestas y decisiones sociales

El Programa motiva a los habitantes del territorio a generar propuestas sociales de conservación y uso sostenible de la biodiversidad, y para su desarrollo, se promueve la construcción de acuerdos socio-institucionales, que conlleven a la incorporación de las agendas locales en los procesos de planeación y gestión ambiental regional y nacional. Este es el elemento central de un enfoque participativo que busca darle viabilidad y soporte social al ordenamiento ambiental del territorio.

En el Mosaico se desarrollan prácticas integrales de conservación y uso sostenible a escala de paisaje

El Programa promueve que los habitantes del territorio apropien prácticas de conservación y uso sostenible de ecosistemas y recursos estratégicos, de manera que estas aporten al mantenimiento de la viabilidad ecológica del área protegida inmersa y al abastecimiento de bienes y servicios ambientales para las comunidades de las áreas aledañas. De manera complementaria, estas prácticas deben ofrecer oportunidades de desarrollo para las comunidades locales, entendidas como una mayor capacidad de apropiación y manejo del territorio para la generación de beneficios





tres DESARROLLO METODOLÓGICO

La definición de los sitios de intervención del Programa Mosaicos de Conservación se efectúa a partir de la evaluación de variables de tipo ecológico, socio-económico e institucional que representan oportunidades para la gestión de conservación del Sistema de Parques Nacionales.

Desde el punto de vista ecológico, se priorizan ecosistemas(7) afectados por amenazas originadas desde su entorno y que sean estratégicos por su papel en la provisión de bienes y servicios ambientales a nivel territorial, de manera que el desarrollo del Programa potencia su viabilidad ecológica (8).

La evaluación integral permite la selección de nueve Parques Nacionales Naturales, que se convierten en las áreas núcleo del Mosaico y en donde inicia la propuesta de gestión ambiental territorial del Programa.

Las áreas aledañas en el Mosaico, que responden al otro espacio de intervención del Programa por fuera del área núcleo, se definen partiendo del análisis de los ecosistemas priorizados de los parques nacionales seleccionados, en busca de promover la complementariedad con el parque a partir de la adopción de medidas que reduzcan, reviertan o prevengan amenazas sobre éste. Así, las áreas aledañas seleccionadas ofrecen oportunidades de gestión y conservación que complementan funcionalmente los procesos ecológicos del área núcleo.

Subproyectos en las áreas Núcleo y en las áreas aledañas

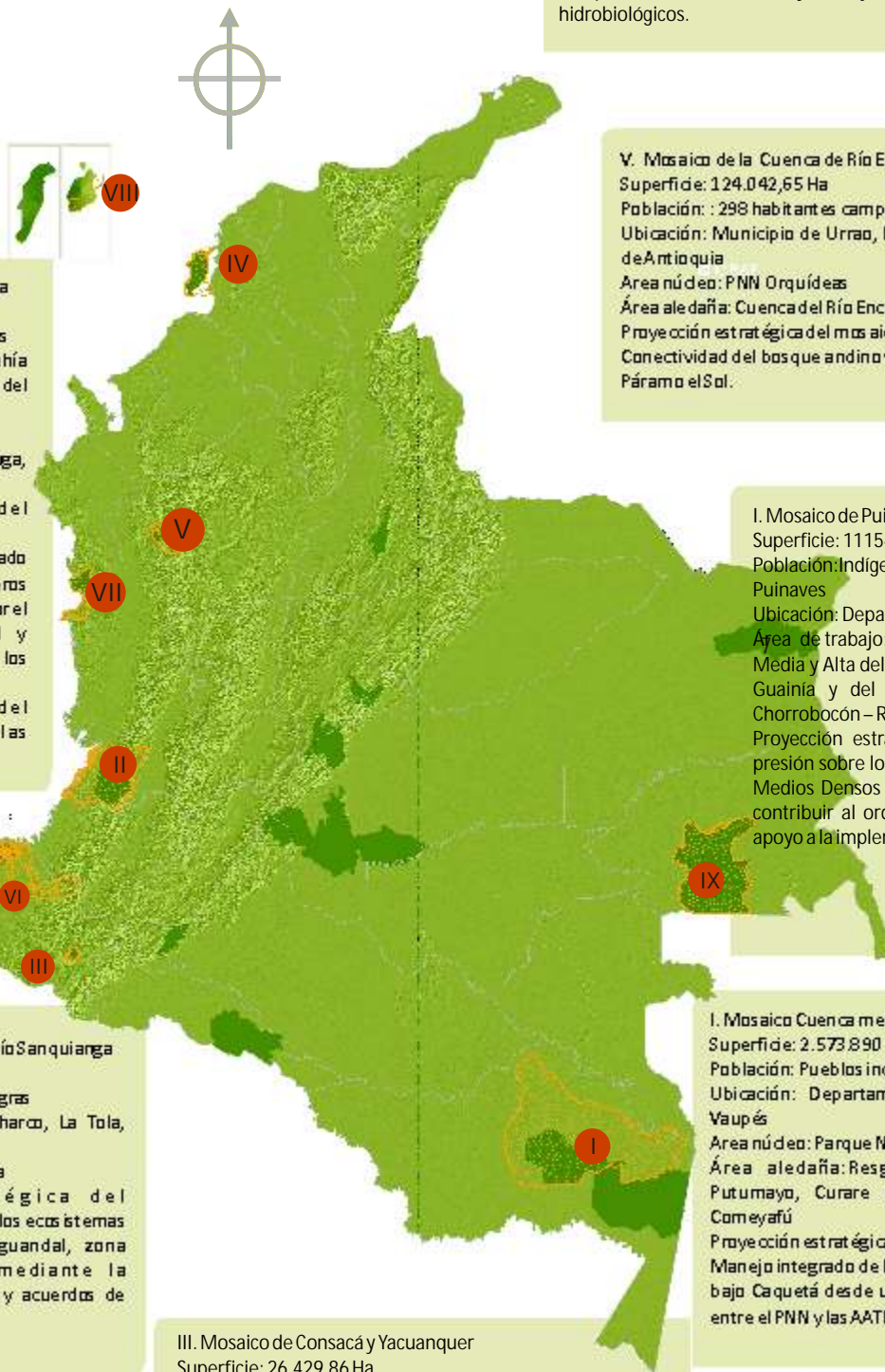
La intervención en los Parques Nacionales seleccionados, que constituyen las áreas núcleo de los Mosaicos, se plantea mediante la ejecución de subproyectos definidos previamente por dicha institución, que tienen una duración de 5 años. Cada subproyecto desarrolla una de las líneas estratégicas del Plan de Manejo de cada área protegida, que están orientadas a reducir, minimizar o corregir amenazas sobre sus valores objeto de conservación (10). Desde su avance particular, el subproyecto busca, igualmente, contribuir al desarrollo de las líneas estratégicas institucionales de manejo de Parques Nacionales Naturales, PNN, y aportar a la implementación de su Plan Estratégico.

8. Los ecosistemas se priorizaron con base en la valoración de un índice de viabilidad ecológica conformado por variables de representatividad a nivel nacional de ecosistemas dentro del Sistema de Parques Nacionales, representatividad de ecosistemas dentro del área protegida, conectividad del ecosistema dentro del área protegida y su entorno y la riqueza de ecosistemas dentro del área protegida (Programa de Fortalecimiento Institucional, 2005).

9. Ana Beatriz Barona, Mónica Orjuela, Alejandro Gil, Irina Montenegro y Nadia Rey. Equipo técnico Patrimonio Natural, 2009.

VIII. Mosaico The Peak
 Superficie: 1.122,78 ha
 Población: : 3.000 raizales
 Ubicación: Municipio de Providencia y Santa Catalina
 Área núcleo: PNN Old Providence Mc Bean Lagoon
 Área aledaña: Microcuenca Bottom House
 Proyección estratégica del mosaico: Complementariedad de ecosistemas terrestres y marino costeros desde el ordenamiento a nivel de microcuencas en la Isla de Providencia

IV. Mosaico del Golfo de Morrosquillo
 Superficie: 167.826 Ha
 Población: Comunidades mestizas pescadoras
 Ubicación: Corregimientos de Berrugas y Rincón del Mar, Municipio San Onofre, Departamento de Sucre
 Área núcleo: PNN Corales del Rosario, zona archipiélago de San Bernardo
 Área aledaña: Corregimientos de Berrugas y Rincón, Costa de Sucre
 Proyección estratégica del mosaico: Ordenamiento de los ecosistemas marino costeros del Golfo de Morrosquillo para la recuperación, conservación y manejo sostenible de los recursos hidrobiológicos.



VII. Mosaico del Golfo de Tribuga
 Superficie: 141.181,1 Ha
 Población: : Comunidades negras
 Ubicación: Municipio de Bahía Solano y Nuquí, Departamento del Chocó
 Área núcleo: PNN Utria
 Área aledaña: Jurubidá, Tribuga, Pangui
 Proyección estratégica del mosaico:
 -Manejo sostenible y diversificado de los ecosistemas marino costeros del Golfo de Tribugá para mejorar el autoabastecimiento local y favorecer la conservación de los recursos hidrobiológicos
 -Capacidad de manejo del territorio por parte de las comunidades negras

V. Mosaico de la Cuenca de Río Encarnación
 Superficie: 124.042,65 Ha
 Población: : 298 habitantes campesinos
 Ubicación: Municipio de Urrao, Frontino y Abriaquí. Departamento de Antioquia
 Área núcleo: PNN Orquídeas
 Área aledaña: Cuenca del Río Encarnación
 Proyección estratégica del mosaico:
 Conectividad del bosque andino y subandino del PNN Orquídeas y el Páramo el Sol.

I. Mosaico de Puinawai
 Superficie: 1115481,2 ha
 Población: Indígenas de las etnias Curripacos y Puinaves
 Ubicación: Departamento del Guainía
 Área de trabajo: Resguardos indígenas de la Cuenca Media y Alta del río Inirida, de la Cuenca Alta del río Guainía y del Río Cuiarí - Isana y Resguardo Chorrobocón - Remanso
 Proyección estratégica del mosaico: Disminuir la presión sobre los recursos naturales de los Bosques Medios Densos y los Bosques Bajos Semidensos y contribuir al ordenamiento territorial a través del apoyo a la implementación de sistemas sostenibles.

IV. Mosaico de la cuenca del Río Sanquianga
 Superficie: 80.000 ha
 Población: : Comunidades negras
 Ubicación: Municipios El Charco, La Tola, Mosquera y Olaya Herrera
 Área núcleo: PNN Sanquianga
 Proyección estratégica del mosaico: Recuperación de los ecosistemas de manglar, bosque de guandal, zona estuarina y marina, mediante la construcción de estrategias y acuerdos de manejo concertados.

I. Mosaico Cuenca media y baja del Río Caquetá
 Superficie: 2.573.890 Ha
 Población: Pueblos indígenas
 Ubicación: Departamento del Amazonas, Caquetá y Vaupés
 Área núcleo: Parque Nacional Natural Cahuarí y Río Pure
 Área aledaña: Resguardos Mirití-Paraná, Predio Putumayo, Curare los Ingleses, Puerto Córdoba y Comeyafú
 Proyección estratégica del mosaico: Manejo integrado de la selva húmeda tropical del medio y bajo Caquetá desde una visión compartida del territorio entre el PNN y las AATIS

III. Mosaico de Consacá y Yacuanquer
 Superficie: 26.429,86 Ha
 Población: 4.500 habitantes, campesinos de minifundio
 Ubicación: Municipios de Consacá, Yacuanquer, Tangua, Sandoná y Pasto. Departamento de Nariño
 Área núcleo: Santuario de Flora y Fauna Galeras
 Área aledaña: Microcuencas el Guabal, Cariaco y Zaragoza
 Proyección estratégica del mosaico: Conectividad del gradiente altitudinal entre el páramo y el bosque andino desde el SFF Galeras hasta la cuenca del río Guaitara.



Parques Nacionales Naturales, PNN, es la institución encargada de administrar las 54 áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y coordinar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas. Para hacerlo viene trabajando el desarrollo conceptual, metodológico y normativo de sus líneas estratégicas de manejo. El Programa Mosaicos de Conservación apoya la implementación de las siguientes:

- Zona amortiguadora
- Ordenamiento de cuencas
- Restauración de ecosistemas acuáticos
- Planeación de áreas traslapadas
- Restauración ecológica participativa
- Monitoreo
- Sistemas sostenibles para la conservación

En las áreas aledañas en el Mosaico, los subproyectos se definen partiendo de un proceso de planeación y construcción colectiva con las comunidades, organizaciones, instituciones y autoridades locales relacionadas con la gestión ambiental del territorio, que conforman un grupo de trabajo local. En este proceso se identifican tanto las principales problemáticas como los sitios de conflicto ambiental y territorial, al tiempo que se proponen acciones de conservación y uso sostenible del territorio de acuerdo a las oportunidades de gestión y los intereses, miradas e iniciativas locales convergentes.

La formulación de los subproyectos conlleva un proceso de decisión colectiva sobre las prioridades de intervención, desde la generación de acuerdos y coordinación socio-institucional para construir visiones comunes del territorio con propósitos de gestión y acción. Su ejecución se contempla para un periodo de tres años.

La metodología propuesta para la formulación y ejecución de los subproyectos en las áreas aledañas se resume en la siguiente gráfica:



El proceso de planeación y construcción colectiva en el área aledaña implica un análisis del área del Mosaico a escala de paisaje que orienta la formulación de propuestas de manejo y ordenamiento del territorio en las que se reconoce que dicho Mosaico se construye a partir de la interacción física, ecológica, socio-económica y cultural de los grupos humanos con el medio natural.

Con dicho reconocimiento, las condiciones ambientales, sociales, económicas e institucionales determinan las posibilidades de conservación y uso sostenible de la biodiversidad en el área de incidencia de la gestión. A su vez, la interacción de estas condiciones supone el desarrollo de propuestas que integren la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas. En este contexto, se espera que los subproyectos aborden temáticas relacionadas con acciones de manejo del paisaje, generación de prácticas productivas sostenibles y el fortalecimiento de procesos organizativos y de autonomía que generen opciones económicas y sociales que viabilicen la pervivencia y posibilidades de reproducción social y cultural de las comunidades locales.

Complementariamente, desde el enfoque metodológico del Programa se aportan, en el largo plazo, elementos centrales del modelo de gestión ambiental territorial al que se espera contribuir:

La conformación de un grupo de trabajo local en cada mosaico como instancia que recoge las diferentes competencias, visiones e intereses sobre el territorio y debe adelantar el ejercicio participativo de análisis y toma de decisiones frente al desarrollo del Programa. Se espera que instancias como éstas sean dinamizadoras del modelo de gestión propuesto.

Los Parques Nacionales son parte fundamental de este grupo y es principalmente a través de esta instancia que se promueve la complementariedad e integración entre la gestión del parque y del área aledaña con miras a un manejo a escala de paisaje.

La definición de esquemas para la ejecución de los subproyectos, que se proyectan como mecanismos para la generación de acuerdos y arreglos socio-institucionales para el relacionamiento y trabajo conjunto.

La generación de insumos y herramientas que den solidez técnica a los procesos de conservación y uso sostenible como decisión social, apoyen el fortalecimiento de capacidades sociales e institucionales e incentiven la búsqueda de mecanismos para la sostenibilidad.

La construcción de mecanismos para el análisis y reflexión del Mosaico como un espacio de monitoreo, seguimiento y evaluación territorial a escala de paisaje y de su aporte en la construcción de iniciativas de manejo integral del territorio.

En resumen el Programa Mosaicos contempla:

- Subproyectos en Parques Nacionales: con énfasis en reducir, minimizar o corregir amenazas a partir de la implementación de líneas estratégicas del plan de manejo del Parque.
- Subproyectos en áreas aledañas al parque: con énfasis en la adopción de prácticas que integren la conservación y el uso sostenible, definidas a partir de la construcción participativa.





El Programa Mosaicos de Conservación se constituye en una propuesta adaptativa de gestión, en dos aspectos principales: i) incorpora elementos de diseño, manejo y monitoreo para probar sistemáticamente sus supuestos de intervención; en ese sentido, es una propuesta con capacidad de analizarse a sí misma, adaptarse y aprender de sus propias reflexiones; y ii) es flexible para adaptarse a las condiciones locales de acuerdo a las características sociales, económicas e institucionales de cada área. La capacidad de adaptación de esta propuesta contribuye de manera importante a sus posibilidades de generar intervenciones efectivas y sostenibles.

“Creo que en la medida que se generan las condiciones para que la gente realmente construya la propuesta de acción sobre el territorio, es una garantía de que haya más probabilidades de sostener un proceso y de que sea efectivo. Una de las lecciones aprendidas ha sido que la forma como nosotros propusimos trabajar ha dado buenos resultados en términos de la apropiación del proceso por parte de la gente; y ha demostrado que si se hace un acompañamiento y se genera cualificación, los grupos son capaces de desarrollar esas acciones y es mucho más eficiente hacerlo” .

Ana Beatriz Barona. Coordinadora Proyecto GEF, Programa Mosaicos

cuatro

ALCANCES DEL PROGRAMA



El Programa se ejecuta en el nivel territorial en nueve Mosaicos de conservación que incluyen áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales y sus territorios aledaños. Al mismo tiempo propone la planeación, análisis y generación de aprendizajes en un nivel agregado de Programa, que permite ampliar la escala de las experiencias puntuales hacia la reflexión de lineamientos más generales.

El establecimiento de niveles de trabajo facilita la definición de los procesos y las herramientas para el cumplimiento de los objetivos del Programa. Es decir, si bien hay unos resultados concretos esperados durante el tiempo de ejecución de los subproyectos, así mismo se plantea contribuir a procesos territoriales que superen la proyección local y que generen, a través de la sistematización de las experiencias locales, aprendizajes sobre los propósitos de la intervención del Programa Mosaicos a nivel general.

Para llegar a los aprendizajes el Programa asume la sistematización de las experiencias locales como parte natural de su gestión. La plantea: a) desde la Estrategia de monitoreo y seguimiento, que asegura que cada una de las fases del proceso cuente con su momento de evaluación, en el que se recoge información, se procesa y se analiza, con el fin de continuar con la retroalimentación oportuna del proyecto, y en la última fase del Programa, en la que la se enfoca en proveer de información al proceso que contribuya a la generación de reflexiones y aprendizajes sobre los logros alcanzados y los procesos y herramientas para llegar a ellos; y b) desde la Estrategia de comunicación, que se encarga de compartir los avances durante el desarrollo del Programa y los aprendizajes que resultan del mismo.

Mosaicos a nivel territorial

La intervención del Programa Mosaicos de Conservación se desarrolla principalmente en el nivel territorial, en las nueve áreas señaladas. A este nivel, el desarrollo más concreto y operativo se da a partir de la formulación y ejecución de los subproyectos, uno para el parque y otro para el área aledaña, los cuales privilegian procesos previos locales de organización comunitaria para la conservación y el uso sostenible.

Desde los procesos de ejecución de los subproyectos se aportan elementos y se avanza en la generación de condiciones para el establecimiento en el largo plazo de un modelo de gestión, bajo la mirada de la conservación y uso sostenible a escala de paisaje.



¿Qué aporta el Programa a nivel territorial?

Desde las intervenciones puntuales:

- Desarrollo de prácticas de manejo que reduzcan presiones identificadas para la conservación en nueve parques nacionales.
- Definición y aplicación de prácticas integradas de conservación y uso de la biodiversidad en las áreas aledañas a los parques, en los Mosaicos de conservación definidos.
- Desarrollo de procesos de conservación, uso y manejo sostenible complementarios (10) entre el parque y su área aledaña, que contribuyan al manejo del territorio y a la conservación a escala de paisaje.

Desde la contribución a un modelo de gestión ambiental territorial efectivo:

- Fortalecimiento de la capacidad local para la ejecución de los subproyectos, con proyección hacia la gestión ambiental territorial, mediante:
 - Cualificación técnica y administrativa
 - Capacidad de gestión y generación de alianzas
 - Apropiación local
- Aporte a las posibilidades de conservación y uso sostenible efectivas del territorio a escala de paisaje, en el largo plazo, desde:
 - Complementariedades ecológicas de las áreas de manejo en un territorio compartido
 - Medidas efectivas adoptadas que controlen y/o reduzcan amenazas a la conservación de un territorio y que armonicen conservación y desarrollo para el bienestar de las comunidades

Nivel agregado del Programa

Si bien el desarrollo práctico del Programa Mosaicos de Conservación se realiza a nivel territorial, éste se adelanta bajo un marco conceptual y metodológico integrado que permite construir aprendizajes y reflexiones sobre el modelo de gestión ambiental territorial de largo plazo, al que se quiere contribuir desde las experiencias y casos específicos desarrollados en el nivel local. De la misma manera, estas experiencias se convierten en oportunidad para analizar mecanismos que permitan su sostenibilidad financiera y el desarrollo concreto de la Estrategia que Patrimonio Natural diseñó con el apoyo de otras instituciones alrededor de la sostenibilidad financiera del Sinap.

10. Teniendo en cuenta el horizonte de tiempo del Programa, no es factible evaluar el impacto del Programa en la conservación de los paisajes, sino la complementariedad en los procesos promovidos (metodológicos y de gestión que conllevan a la aplicación de las prácticas de uso y conservación y sus resultados en el corto y mediano plazo).

¿Qué aporta el Programa a nivel agregado?

- Reflexiones y aprendizajes sobre la propuesta y enfoque metodológico del Programa.
- Aprendizajes sobre el fortalecimiento de capacidades para la gestión ambiental territorial.
- Aprendizajes sobre la definición y aplicación de medidas integradas de conservación y uso sostenible del territorio:
 - Efectividad de las líneas estratégicas de manejo de Parques Nacionales.
 - Efectividad de las medidas de conservación y uso sostenible en áreas aledañas.
 - Complementariedad de las medidas de conservación y uso sostenible aplicadas en el parque y su área aledaña.
- Desarrollo de herramientas financieras.

